

**UCHWAŁA NR XIII/116/19
RADY MIEJSKIEJ W KONSTANTYNOWIE ŁÓDZKIM**

z dnia 28 listopada 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność
Burmistrza Konstantinowa Łódzkiego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1969, poz. 1815) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeksu postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, poz. 1629 oraz z 2019 r. poz. 60, poz. 730 i poz. 1133, poz. 2196), po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Konstantinowa Łódzkiego, **Rada Miejska w Konstantinowie Łódzkim uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Uznaje za bezzasadną skargę złożoną w dniu 07 października 2019 roku przez mieszkańca Konstantinowa Łódzkiego na działalność Burmistrza Konstantinowa Łódzkiego dotyczącą braku wywiązywania się z obowiązku zaspokajania potrzeb mieszkaniowych mieszkańców gminy Konstantinów Łódzki w szczególności w odniesieniu do skarżącego.


2. Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 2. Zobowiązuje Przewodniczącą Rady Miejskiej w Konstantinowie Łódzkim do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Konstantinowie Łódzkim i wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodnicząca Rady
Miejskiej
w Konstantinowie
Łódzkim


Jadwiga Czekańska

UZASADNIENIE

W przedmiocie skargi xxxxxxxxxxxxxxxx na działalność Burmistrza Konstantinowa Łódzkiego dotyczącej braku wywiązywania się z obowiązku zaspokajania potrzeb mieszkaniowych mieszkańców gminy Konstantinów Łódzki w szczególności w odniesieniu do skarżącego Rada Miejska w Konstantinowie Łódzkim podjęła Uchwałę NR X/90/19 z dnia 29 sierpnia 2019 r. uznając skargę za bezzasadną.

W uzasadnieniu do uchwały podano, że „zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego do zadań własnych gminy należy tworzenie warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej. Obowiązek zaspokajania potrzeb mieszkaniowych istnieje jedynie w stosunku do gospodarstw domowych o niskich dochodach oraz zapewnienia lokali socjalnych i zamiennych. Jednocześnie przepisy art. 20 ust. 1 i 2 przywołanej ustawy dają gminie podstawę do tworzenia zasobu mieszkaniowego oraz wynajmowania na czas nieokreślony lokali wchodzących w skład zasobu, które nie są przedmiotem najmu socjalnego lub wynajmowane na czas trwania stosunku pracy.

Gmina Konstantinów Łódzki posiada mieszkaniowy zasób gminy, który przeznaczony jest na zaspokajanie potrzeb mieszkańców. Liczba lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy Konstantinów Łódzki w poszczególnych latach wygląda następująco:

Lp.	rok	Ilość lokali mieszkalnych	Ilość lokali socjalnych	Pomieszczenia tymczasowe
1	2010	616	14	-
2	2011	589	14	-
3	2012	559	14	2
4	2013	527	16	2
5	2014	511	14	2
6	2015	494	15	3
7	2016	477	13	4
8	2017	458	14	5
9	2018	427	14	5

W okresie od 2010 do 2018 roku zawarto następującą ilość umów na lokale mieszkalne, lokale socjalne oraz pomieszczenia tymczasowe.

Lp.	rok	Ilość zawartych umów na lokal mieszkalny	Ilość zawartych umów na lokal socjalny	Ilość zawartych umów na pomieszczenie tymczasowe
1	2010	12	1	-
2	2011	12	1	-
3	2012	8	1	-
4	2013	12	5	2

5	2014	6	2	0
6	2015	7	0	0
7	2016	6	0	2
8	2017	5	0	0
9	2018	12	0	0

Podkreślić należy, że gmina ma bardzo ograniczone możliwości realizacji ustawowego obowiązku tworzenia warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej ze względu na brak wolnych mieszkań komunalnych oraz brak środków finansowych na budowę nowych mieszkań. Ponadto zgodnie z Uchwałą nr XLVII/494/09 Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkim z dnia 23 grudnia 2009 r. lokale mieszkalne sprzedawane są w drodze bezprzetargowej na rzecz najemcy lokalu, z którym najem został nawiązany na czas nieokreślony, nie zalega w opłatach czynszowych i który złoży wniosek o jego nabycie.

Żona skarżącego w lipcu 2017 roku złożyła wniosek o umieszczenie w projekcie listy osób oczekujących na zawarcie umowy najmu lokalu mieszkalnego z zasobu gminy Konstancynów Łódzki. Zgodnie z zapisami Uchwały nr XVIII/156/12 r. Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkim z dnia 29 marca 2012 r. „za osoby spełniające warunki do wynajmu lokalu mieszkalnego /socjalnego z zasobu gminy uważa się osoby pełnoletnie, które zameldowane są na pobyt stały na terenie Konstancynowa Łódzkiego i stale zamieszkują w lokalu, w którym są zameldowane”. Z uwagi na fakt niespełnienia cyt. wyżej przesłanek żona wnioskodawcy nie została umieszczona na liście.

Po zmianie kryteriów uprawniających do wynajmowania lokalu na czas nieoznaczony z zasobu gminy Konstancynów Łódzki wprowadzonych Uchwałą nr VI/58/19 Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkim z dnia 25 kwietnia 2019 r. żona skarżącego po złożeniu ponownego wniosku została umieszczona na liście osób oczekujących na przydział lokalu mieszkalnego z mieszkaniowego zasobu gminy Konstancynów Łódzki.

Tym samym brak w okolicznościach sprawy uzasadnionych podstaw prawnych dla uznania, iż Burmistrz Konstancynowa Łódzkiego nie wywiązuje się z obowiązku tworzenia warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych mieszkańców gminy Konstancynów Łódzki w szczególności w odniesieniu do skarżącego a tym samym skarga nie jest uzasadniona.”

Przedstawione uzasadnienie do Uchwały NR X/90/19 z dnia 29 sierpnia 2019 r. uznaje się za w pełni wyczerpujące i zasadne. Dodać należy, że zgodnie z art. 7 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Jednym z wymienionych zadań - art. 7 pkt 7 cyt. wyżej ustawy jest gminne budownictwo mieszkaniowe. Jednakże nie jest to jedyne zadanie własne gminy. Zadania te w szczególności obejmują sprawy:

- 1) ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej;
- 2) gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego;
- 3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz;
- 4) działalności w zakresie telekomunikacji;
- 5) lokalnego transportu zbiorowego;
- 6) ochrony zdrowia;
- 7) pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych;

- 8) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
- 9) edukacji publicznej;
- 10) kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami;
- 11) kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych;
- 12) targowisk i hal targowych;
- 13) zieleni gminnej i zadrzewień;
- 14) cmentarzy gminnych;
- 15) porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego;
- 16) utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych;
- 17) polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej;
- 18) wspierania i upowszechniania idei samorządowej, w tym tworzenia warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej;
- 19) promocji gminy;
- 20) współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450, 650, 723 i 1365 oraz z 2019 r. poz. 37);
- 21) współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw.

Priorytetowo gmina traktuje realizację ww. zadań, zaspakajających potrzeby ogółu wspólnoty samorządowej Konstąntynowa Łódzkiego, mających na celu jej wspólne dobro. Nie oznacza to jednocześnie w ogóle braku realizacji zadań, zaspokajających potrzeby poszczególnych grup społeczności lokalnej. Powyższe uwarunkowane jest ograniczonymi środkami finansowymi wynikającymi z dochodów gminy.

Z inicjatywą realizacji poszczególnych ww. zadań gminy, w zakresie możliwości budżetowych, występuje Burmistrz. Zgodnie zaś z art. 18 ustawy o samorządzie gminnym do kompetencji Rady Miejskiej należy, m.in. uchwalanie budżetu gminy, z którego wynika, jakie środki będą w nim przeznaczone na realizację poszczególnych zadań gminy.

Tym samym brak w okolicznościach sprawy uzasadnionych podstaw prawnych dla uznania, iż Burmistrz Konstąntynowa Łódzkiego nie wywiązuje się z obowiązku tworzenia warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych mieszkańców gminy Konstąntynów Łódzki w szczególności w odniesieniu do skarżącego a tym samym skarga nie jest uzasadniona.

Pouczenie: zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego – w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.



PRZEWODNICZĄCA
RADY MIEJSKIEJ
w Konstąntynowie Łódzkim
Jadwiga Czekajewska